



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin

KLASA: 041-01/18-03/16
URBROJ: 613-07-18-7

Varaždin, 20. studenoga 2018.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
HRVATSKE STRANKE PRAVA ZA 2017.

SADRŽAJ

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Planiranje	5
	Financijski izvještaji	5
III.	REVIZIJA ZA 2017.	11
	Ciljevi i područja revizije	11
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	11
	Metode i postupci revizije	12
	Nalaz za 2017.	13
	Provedba naloga i preporuka	16

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je financijska revizija Hrvatske stranke prava (dalje u tekstu: Stranka) za 2017.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje, prihodi, rashodi, imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena s ciljem izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 132/14) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2017. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Temeljna načela financijske revizije i pripadajućim revizijskim smjernicama.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2017. je u svim značajnim odrednicama obavljano u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2017. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Temeljna načela revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim smjernicama.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Obveze Stranke

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole s ciljem sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka uslijed prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na bazi uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2017. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je demokratska politička stranka, koju je 1861. utemeljio dr. Ante Starčević. Upisana je u Registar političkih stranaka u veljači 1990. Sjedište Stranke je Primorska ulica 5, u Zagrebu. Stranka politički djeluje na području cijele Republike Hrvatske, a za ostvarenje svojih političkih ciljeva bori se mirnim i demokratskim sredstvima.

Djelokrug Stranke je određen Statutom, čiji pročišćeni tekst je donesen u veljači 2016. Statutom su utvrđeni uvjeti za članstvo, nastanak i prestanak članstva, prava i dužnosti članova, odlučivanje, stegovne mjere, ustrojstvo, tijela upravljanja, časni sudovi, nadzorna tijela Stranke, način organiziranja i djelovanja u Stranci, način izbora tijela te drugi uvjeti potrebni za poslovanje Stranke. Na temelju odredbi Statuta doneseni su i drugi opći akti (Pravilnik o financijskom poslovanju, Pravilnik o pečatima i memorandumima, Odluka o visini članarina za tekuću godinu, Etički kodeks, Odluka o financijskom poslovanju te drugi akti). Izvori financiranja poslovanja Stranke su prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, članarine, dobrovoljni prilozima (donacije) i drugi prihodi.

Temeljna ustrojstvena jedinica Stranke je podružnica. Podružnica se osniva na području jednog grada ili općine, odnosno na području jedinica mjesne samouprave u Gradu Zagrebu. Izvršni odbor podružnice može na svom području osnivati ogranke, kao niže ustrojstvene jedinice. Tijela podružnice su: Zbor podružnice, Izvršni odbor podružnice i Nadzorni odbor podružnice. Podružnice na području jedne županije osnivaju Županijski zbor, ako je na području županije osnovano više od 20,0 % podružnica Stranke. Tijela Županijskog zbora su: Županijsko vijeće, Županijski nadzorni odbor i Županijski časni sud. U 2017. godini Stranka je imala 196 podružnica i 15 županijskih vijeća (ukupno 211 organizacijskih oblika). U Ministarstvu uprave krajem 2017. evidentirano je 228 organizacijskih oblika, jer su evidentirane i podružnice koje su brisane. Ukupno su u 2017. aktivne 84 podružnice. Ostalih 112 podružnica dužne su napraviti reizbor podružnice kako bi se do kraja 2018. definirao njihov status. Reizbor se odnosi na podružnice čiji je Izvršni odbor raspušten ili im je prošao mandat od četiri godine. Stranka je na koncu 2017. imala 33 977 članova.

Središnja tijela Stranke su: Sabor, Konvencija, Glavni stan, Predsjednik, Predsjedništvo, Središnji Nadzorni odbor i Središnji Časni sud. Sabor je najviše tijelo, a čine ga izaslanici izabrani u podružnicama. Sabor bira i razrješava Predsjednika, članove Središnjeg Nadzornog odbora i članove Središnjeg Časnog suda, bira i razrješava počasnog Predsjednika, bira i opoziva 13 članova predsjedništva, donosi i mijenja Program, Statut i Poslovnik o svojem radu te druge potrebne akte ili odluke, daje obvezna tumačenja svih akata koje donosi, osniva i raspušta odbore i povjerenstva Stranke, utvrđuje ciljeve i politiku Stranke o svim životnim pitanjima hrvatskog naroda i građana Republike Hrvatske te obavlja i druge poslove određene zakonom, drugim propisima ili Statutom. Sabor zasjeda najmanje jednom u četiri godine, a obvezno u roku šest mjeseci nakon provedenih izbora za Hrvatski sabor. Između dva zasjedanja Sabora može se održati Konvencija, koju saziva Predsjednik. Konvenciju čine svi članovi Glavnog stana i svi Predsjednici podružnica.

Glavni stan je središnje političko tijelo između dva zasjedanja Sabora. Glavni stan bira i opoziva svog Predsjednika i svoje dopredsjednike, imenuje i opoziva članove Županijskog vijeća iz reda predsjednika ogranaka s područja odnosno županije, osniva i raspušta stručne savjete, pročelnništva, odbore i povjerenstva te imenuje i opoziva njihove čelnike, razrješava dužnosti Predsjednika središnjeg Nadzornog odbora i Predsjednika središnjeg Časnog suda na zahtjev većine njihovih članova. Isto tako razrješava dužnosti člana Glavnog stana, ako djeluje suprotno odlukama Glavnog stana, Predsjednika ili svojim radom šteti ugledu Stranke, razrješava dužnosti Predsjednika ili Dopredsjednike Glavnog stana ako ne ispunjavaju svoje dužnosti ili štete ugledu, donosi političku strategiju i zadužuje Predsjednika za njezinu provedbu, donosi opće akte, određuje način organiziranja radnih odnosa, donosi akte kojima se uređuje materijalno i financijsko poslovanje, donosi poslovničke o radu svih tijela i kandidacijske pravilnike za izbor u sva tijela na prijedlog Predsjednika te obavlja i druge zadaće koje su mu povjerene Statutom.

Predsjednik saziva i vodi sjednice Predsjedništva i potpisuje akte koje donosi Predsjedništvo, provodi odluke Glavnog stana, donosi upute i naloge za konkretno političko djelovanje, podnosi Glavnom stanu političko izvješće o svom radu, saziva konstituirajuće sjednice Središnjih tijela i predsjedava im do izbora radnog predsjedništva, odnosno do izbora Predsjednika središnjih tijela, u izuzetnim slučajevima saziva i vodi sjednice Izvršnog odbora podružnice, Županijskog vijeća ili Glavnog stana, potpisuje pojedinačne akte koje donosi Predsjedništvo, Glavni stan, Konvencija ili Sabor, saziva Konvenciju i Sabor, daje inicijative i prijedloge za izmjene i dopune Statuta ili donošenje novog Statuta te daje inicijative i prijedloge za izmjene i dopune Poslovnika o radu svih tijela i kandidacijske pravilnike za izbor kandidata na svim izborima.

Predsjedništvo je najviše tijelo Stranke između dva zasjedanja Sabora. Utvrđuje kandidate Stranke za izbor zastupnika u Hrvatski sabor, utvrđuje prava i dužnosti pojedinih članova Predsjedništva, donosi provedbene, političke i druge odluke, osniva stručna povjerenstva i usklađuje njihov rad, prati i usklađuje rad Županijskih vijeća Stranke, usklađuje rad Kluba zastupnika u Hrvatskom saboru, priprema izbornu kampanju i predlaže političku strategiju, zadužuje Glavnog tajnika za organizaciju rada glavnog tajništva i obavlja i druge poslove određene Statutom. Predsjedništvo čine: predsjednik i 13 članova, koje bira Sabor Stranke.

Središnji Nadzorni odbor se sastoji od tri člana koje bira Sabor Stranke na prijedlog Glavnog stana. Središnji Nadzorni odbor nadzire poslovanje svih ustrojstvenih jedinica i tijela Stranke. Sve odgovorne osobe su dužne Središnjem Nadzornom odboru omogućiti uvid u financijsko i drugo poslovanje te u poslovne knjige njihove organizacijske jedinice.

Središnji Časni sud se sastoji od pet članova koje bira Sabor na prijedlog Glavnog stana. Središnji Časni sud u prvom stupnju provodi stegovni postupak protiv članova središnjih tijela Stranke, a u drugom stupnju odlučuje o žalbi na odluku Županijskog Časnog suda Stranke.

Koncem 2017. Stranka je imala jednu zaposlenicu. Stranku predstavlja i zastupa Predsjednik. Predsjednik Stranke do veljače 2017. bio je Daniel Srb, a od veljače 2017. je Karlo Starčević. Radi postizanja bolje učinkovitosti u ostvarivanju političkih ciljeva utvrđenih u temeljnim načelima Stranke i drugim aktima, ustrojeno je Glavno tajništvo, koje obavlja organizacijsko-tehničke poslove, komercijalno-financijske poslove i druge poslove prema potrebi.

Planiranje

Financijski plan za 2017. donesen je u prosincu 2016. Prihodi i rashodi su planirani u iznosu 720.000,00 kn. Izmjenama financijskog plana iz listopada 2017., prihodi i rashodi su planirani u iznosu 470.000,00 kn, što je za 250.000,00 kn ili 34,7 % manje u odnosu na financijski plan. Planirani prihodi se odnose na prihode po posebnim propisima u iznosu 360.000,00 kn (iz proračuna županija 70.000,00 kn, gradova 150.000,00 kn i općina 140.000,00 kn), prihode od članarina u iznosu 60.000,00 kn, donacija u iznosu 40.000,00 kn te ostale prihode u iznosu 10.000,00 kn. Planirani rashodi se odnose na rashode za zaposlene u iznosu 185.000,00 kn, materijalne rashode u iznosu 214.000,00 kn, financijske rashode u iznosu 67.500,00 kn, rashode amortizacije u iznosu 3.000,00 kn te druge rashode u iznosu 500,00 kn. Izmjene financijskog plana za 2017. usvojene su odlukom Predsjedništva od 8. listopada 2107. Razlog donošenja izmjena financijskog plana su manje ostvareni prihodi iz proračuna, članarina i od donacija u odnosu na financijski plan.

Godišnji plan i program rada za 2017. donesen je u prosincu 2016. Godišnjim planom i programom rada za 2017. su utvrđene opće odrednice prema kojima će se rad stranačkih organizacija aktivirati radi redovitih izbora za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i izbora za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i gradonačelnika Grada Zagreba. U okviru redovitih aktivnosti Stranke je planirano održavanje redovnog Sabora Stranke, redovitih i izvanrednih sjednica tijela Stranke, aktivnosti vijećnika Stranke u predstavničkim tijelima jedinica lokalne samouprave i područne (regionalne) samouprave, koordinacija tijela Stranke s vijećnicima i članovima Stranke - dužnosnicima izvršne vlasti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, organizacija obilježavanja obljetnica, kulturnih, sportskih i drugih javnih događanja, javnih tribina, tiskovnih konferencija, okruglih stolova i drugih događanja u svrhu promidžbe programa Stranke, suradnja sa srodnim organizacijama, udrugama i sudjelovanje u aktivnostima udruga, državnih tijela i tijela jedinica lokalne samouprave u događanjima koja su svojim sadržajem u skladu s načelima i programom Stranke te aktivnosti dužnosnika Stranke na jačanju stranačkih organizacija. Financiranje redovnih aktivnosti planirano je iz sredstava proračuna, članarina i donacija. U okviru izvanrednih aktivnosti su planirane aktivnosti za pripremu lokalnih izbora i sudjelovanje na izborima za izbor članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i na izborima za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i gradonačelnika Grada Zagreba te promoviranje stranačkih kandidata koji će sudjelovati na izborima. Financiranje izvanrednih aktivnosti predviđeno je iz sredstava donacija članova i simpatizera Stranke.

Financijski izvještaji

Stranka je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te propisima o računovodstvu neprofitnih organizacija. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija, Bilanca i Bilješke uz financijske izvještaje. Financijski izvještaji i izvješće o primljenim donacijama za 2017. te godišnji program rada i financijski plan za 2018. dostavljeni su Državnom uredu za reviziju u propisanom roku.

Financijski izvještaji i izvješće o primljenim donacijama za 2017. te godišnji program rada i financijski plan za 2017. objavljeni su na mrežnim stranicama Stranke.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2017., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 476.852,00 kn, što je za 27.419,00 kn ili 6,1 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane veći za 6.852,00 kn ili 1,5 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2016.	Ostvareno za 2017.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	357.735,00	371.575,00	103,9
2.	Prihodi od članarina	82.695,00	54.500,00	65,9
3.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	2.099,00	36.016,00	1 715,9
4.	Drugi prihodi	6.904,00	14.761,00	213,8
	Ukupno	449.433,00	476.852,00	106,1

Značajnije smanjenje prihoda u odnosu na prethodnu godinu se odnosi na prihode od članarine za 28.195,00 kn ili 34,1 %, dok su prihodi od donacija veći za 33.917,00 kn ili 1 615,9 % (izborna godina).

- Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu 371.575,00 kn. Odnose na prihode iz županijskih proračuna u iznosu 73.768,00 kn, gradskih proračuna u iznosu 155.999,00 kn te općinskih proračuna u iznosu 141.808,00 kn. Navedeni prihodi su ostvareni na temelju odredbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst, 2/14, 96/16 i 70/17), prema kojima se političke stranke redovito financiraju i iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a sredstva se raspoređuju prema broju članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje politička stranka ima u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Odluku o raspoređivanju sredstava iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi predstavničko tijelo, a sredstva se trebaju doznati tromjesečno u jednakim iznosima. U 2017. Stranka je u poslovnim knjigama evidentirala potraživanja za prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Početkom 2017. Stranka je imala 155 članova u predstavničkim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave od kojih 104 člana u općinskim predstavničkim tijelima, 39 u gradskim predstavničkim tijelima te 12 u županijskim predstavničkim tijelima. Nakon lokalnih izbora 75 članova bilo je u predstavničkim tijelima, od koji su 42 člana u općinskim predstavničkim tijelima, 28 gradskim predstavničkim tijelima te pet u županijskim predstavničkim tijelima. U okviru iznosa prihoda iz proračuna je za financiranje izborne promidžbe sedam gradova uplatilo 42.500,00 kn i 26 općina iznos 55.000,00 kn.

- Prihodi od članarina

Prihodi od članarina ostvareni su u iznosu 54.500,00 kn. Navedeni prihodi ostvareni su prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te odredbama Statuta. Prema odredbama Statuta, članovi Stranke obvezni su redovito plaćati članarinu, a visinu članarine za tekuću godinu utvrđuje Glavni stan koji je u veljači 2017. donio Odluku o visini članarine za tekuću godinu. Prema navedenoj Odluci, godišnja članarina iznosi 50,00 kn. Godišnju članarinu u iznosu 100,00 kn obvezni su uplatiti članovi Glavnog stana, Središnjeg Nadzornog odbora, Središnjeg časnog suda te predsjednici i dopredsjednici vijeća gradskih četvrti u Gradu Zagrebu. Članovi Predsjedništva, Predsjednici Gradskih vijeća i Županijskih skupština, dopredsjednici Gradskih vijeća i Županijskih skupština, članovi Županijskih skupština i članovi Skupštine Grada Zagreba, vijećnici gradskih vijeća, članovi Nadzornih odbora i upravnih vijeća koji primaju stalnu godišnju naknadu u iznosu većem od 5.000,00 kn dužni su plaćati godišnju članarinu u iznosu 200,00 kn. Godišnju članarinu u iznosu 500,00 kn obvezni su uplatiti predsjednik Stranke, članovi Stranke koji obnašaju dužnost gradonačelnika, župana, zamjenika župana i zamjenika gradonačelnika, savjetnici koji dužnost obnašaju profesionalno te zastupnici u Hrvatskom saboru. Članovi Stranke koji su obveznici plaćanja članarine po više osnova obvezni su platiti samo jedan i to najviši iznos članarine. Vođena je evidencija i izdavanje su potvrde o primitku članarina.

- Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) su ostvareni u iznosu 36.016,00 kn. Navedeni prihodi se ostvaruju prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te na način propisan odredbama Pravilnika o financijskom poslovanju Stranke.

U poslovnim knjigama i financijskim izvještajima prihodi od donacija su iskazani u iznosu 36.016,00 kn. Odnose se na dobrovoljne priloge (donacije) koje je uplatilo 38 fizičkih osoba u iznosu 28.216,00 kn te pet pravnih osoba u iznosu 7.800,00 kn. Dobrovoljni prilozima (donacije) u novcu primljeni su od fizičkih osoba u iznosu od 40,00 kn do 3.000,00 kn. U skladu s navedenim Zakonom sastavljeno je Izvješće o primljenim donacijama za 2017. Za primljene dobrovoljne priloge (donacije) se vode evidencije i izdaju potvrde. Na mrežnoj stranici Stranke su objavljena izvješća o primljenim donacijama. Objavljeni podaci odgovaraju podacima iskazanim u poslovnim knjigama.

- Drugi prihodi

Drugi prihodi su ostvareni u iznosu 14.761,00 kn, a odnose se na prijenos sredstava od koalicijskog partnera (u dvije izborne jedinice) u iznosu 7.000,00 kn, prihode od refundacije parničnih troškova u iznosu 4.341,00 kn, zateznih kamata u iznosu 1.889,00 kn, sredstva za financiranje jednog kandidata za načelnika u iznosu 1.497,00 kn te drugo 34,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2017., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 469.808,00 kn, što je za 61.774,00 kn ili 15,1 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 192,00 kn.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2016.	Ostvareno za 2017.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	189.917,00	184.575,00	97,2
2.	Materijalni rashodi	177.823,00	215.223,00	121,0
2.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	875,00	50.327,00	5.751,7
2.2.	Drugi materijalni rashodi	176.948,00	164.896,00	93,2
3.	Rashodi amortizacije	3.435,00	3.162,00	92,1
4.	Financijski rashodi	36.795,00	66.848,00	181,7
5.	Rashodi za donacije (pomoći)	64,00	0,00	-
	Ukupno	408.034,00	469.808,00	115,1
	Višak prihoda	41.399,00	7.044,00	17,0

Vrijednosno značajniji rashodi odnose se na materijalne rashode i rashode za zaposlene koji su ostvareni u iznosu 399.798,00 kn, što je 85,1 % ukupnih rashoda. U odnosu na prethodnu godinu značajno su veći rashodi za promidžbu i informiranje zbog održanih lokalnih izbora u 2017.

- Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu 184.575,00 kn, što je 39,3 % ukupnih rashoda. Odnose se na rashode za bruto plaće u iznosu 155.354,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 26.721,00 kn i druge rashode za zaposlene u iznosu 2.500,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu manji su za 5.342,00 kn ili 2,8 %. Tijekom 2017. Stranka je imala jednu zaposlenicu.

- Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni su u iznosu 50.327,00 kn i u odnosu na prethodnu godinu veći su za 49.452,00 kn zbog provedenih lokalnih izbora u 2017. Odnose se na rashode za promidžbeni materijal u iznosu 36.082,00 kn, usluge elektronskih medija u iznosu 5.434,00 kn, tiska u iznosu 4.542,00 kn, oglašavanje na javnim površinama u iznosu 2.632,00 kn i drugo u iznosu 1.637,00 kn.

- Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni su u iznosu 164.896,00 kn, što je 35,1 % ukupnih rashoda. Vrijednosno značajniji drugi materijalni rashodi se odnose na rashode za zakupnine i najamnine u iznosu 44.511,00 kn, intelektualne i osobne usluge u iznosu 39.771,00 kn (od čega se na usluge student servisa odnosi 32.858,00 kn), rashode za materijal i energiju u iznosu 38.053,00 kn (od čega se na rashode za energiju odnosi 28.365,00 kn), usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 14.562,00 kn, komunalne usluge u iznosu 12.169,00 kn te računalne usluge u iznosu 10.130,00 kn. Stranka je tijekom 2017. koristila deset poslovnih prostora. U lipnju 2017. prestao je zakup poslovnog prostora u Gradu Osijeku, a tijekom 2018. prestali su zakupi u tri grada (Karlovac, Ogulin i Kutina).

- Rashodi amortizacije

Rashodi amortizacije u iznosu 3.162,00 kn se odnose na amortizaciju obračunanu na imovinu nabavljenu nakon 1. siječnja 2008.

- Financijski rashodi

Financijski rashodi su ostvareni u iznosu 66.848,00 kn i u odnosu na prethodnu godinu veći su za 30.053,00 kn ili 81,7 % zbog troškova otvaranja i vođenja računa otvorenih za lokalne izbore 2017. Stranka je tijekom 2017. otvarala račune u županijama, odnosno gradovima i općinama u kojima su članovi Stranke bili na listama za lokalne izbore.

- Višak prihoda

Višak prihoda tekuće godine iznosi 7.044,00 kn. Iskazani je preneseni višak prihoda iz prethodnih godina u iznosu 75.494,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu 82.538,00 kn. Koncem 2016. višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosio je 89.826,00 kn i umanjen je za 14.332,00 kn, što se odnosi na podmirenje obveza iz prethodnih godina koje su utvrđene u 2017.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2017., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 343.470,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2017

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2017.	31. prosinca 2017.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	21.937,00	19.863,00	90,5
2.	Financijska imovina	333.394,00	323.607,00	97,1
2.1.	Novac u banci i blagajni	74.047,00	81.233,00	109,7
2.2.	Jamčevni polozi, potraživanja za više plaćene poreze i drugo	9.826,00	5.826,00	59,3
2.3.	Potraživanja za prihode poslovanja	234.348,00	221.375,00	94,5
2.4.	Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda	15.173,00	15.173,00	100,0
	Ukupno imovina	355.331,00	343.470,00	96,7
3.	Obveze	249.339,00	246.765,00	99,0
3.1.	Obveze za rashode	249.189,00	211.124,00	84,7
3.2.	Obveze za kredite i zajmove	0,00	35.491,00	-
3.3.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućeg razdoblja	150,00	150,00	100,00
4.	Vlastiti izvori	105.992,00	96.705,00	91,2
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	355.331,00	343.470,00	96,7

Vrijednost nefinancijske imovine u iznosu 19.863,00 kn odnosi se na opremu u iznosu 324.280 kn, građevinske objekte u iznosu 40.000,00 kn, ulaganja u računalne programe u iznosu 25.075,00 kn i knjige u iznosu 1.700,00 kn te ispravak vrijednosti u iznosu 371.192,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, vrijednost nefinancijske imovine je manja za 2.074,00 kn.

Tijekom 2017. nabavljen je jedan mobilni uređaj, računalni program te diktafon ukupne vrijednosti 3.388,00 kn. Sadašnja vrijednost nefinancijske imovine odnosi se na građevinske objekte odnosno kuću i dvor u Mirkovcima u iznosu 14.167,00 kn, uredski namještaj u iznosu 1.870,00 kn, telefon u iznosu 1.325,00 kn, drugu uredsku opremu u iznosu 1.161,00 kn, računalni program u iznosu 767,00 kn, računala i računalnu opremu u iznosu 570,00 kn te knjige u knjižnicama u iznosu 3,00 kn.

Jamčevni polozi, potraživanja za više plaćene poreze i ostala potraživanja u iznosu 5.826,00 kn odnose se na jamčevne pologe u iznosu 881,00 kn, potraživanja za više plaćene poreze u iznosu 4.043,00 kn i ostala nespomenuta potraživanja u iznosu 902,00 kn.

Stanje novca u banci i blagajni koncem 2017. iznosi 81.233,00 kn. Odnosi se na novac na računu kod poslovne banke u iznosu 66.139,00 kn i novac u blagajni u iznosu 15.094,00 kn.

Potraživanja za prihode poslovanja su koncem 2017. iskazana u iznosu 221.375,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu manja su za 12.973,00 kn ili 5,5 %. i dospjela su. Odnose se na potraživanja za financiranje rada političkih stranaka od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave) u iznosu 144.375,00 kn, članarine u iznosu 63.550,00 kn i od kupaca u iznosu 13.450,00 kn. U vrijeme obavljanja revizije (konac srpnja 2018.) naplaćena su potraživanja u iznosu 20.895,00 kn ili 9,4 % od ukupnih potraživanja na koncu 2017.

Rashodi budućih razdoblja u iznosu 15.173,00 kn odnose se na obračunanu plaću za prosinac 2017.

Obveze su iskazane u iznosu 246.765,00 kn. Odnose se na obveze za rashode u iznosu 211.124,00 kn (od toga se na obveze iz prethodnih godina odnosi 126.473,00 kn, a na 2017. se odnosi 84.651,00 kn), obveze za kredite i zajmove u iznosu 35.491,00 kn i naplaćene prihode budućih razdoblja u iznosu 150,00 kn. Dospjele su obveze za rashode u iznosu 189.465,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu obveze su manje za 2.574,00 kn ili 1,0 %. Obveze za rashode se odnose na obveze za materijalne rashode (prema dobavljačima) u iznosu 112.377,00 kn, financijske rashode u iznosu 81.238,00 kn (obveze prema poslovnoj banci za uslugu vođenja računa iznose 80.563,00 kn), zaposlenike u iznosu 15.173,00 kn (plaća za prosinac 2017.) i ostale obveze u iznosu 2.336,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (srpanj 2018.), podmirene su obveze za rashode u iznosu 65.584,00 kn. Obveze za kredite i zajmove odnose se na obveze za primljeni zajam u iznosu 20.000,00 kn od trgovačkog društva za financiranje političke aktivnosti, od fizičke osobe u iznosu 14.000,00 kn za podmirenje troškova zakupnine za poslovni prostor u Splitu i obveze za kupljeni mobitel na obročnu otplatu u iznosu 1.491,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (srpanj 2018.), vraćen je zajam trgovačkom društvu u iznosu 20.000,00 kn, a zajam u iznosu 14.000,00 kn nije vraćen.

III. REVIZIJA ZA 2017.

Postupci revizije provedeni su od 14. lipnja do 20. studenoga 2018.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti uslijed prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 – pročišćeni tekst, 2/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 96/16 i 70/17)
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14).

Kriteriji o izražavanju mišljenja o usklađenosti poslovanja su :

1. Zakon o političkim strankama (Narodne novine 76/93, 111/96, 164/98, 36/01 i 28/06)
2. Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe
3. Pravilnik o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe (Narodne novine 50/11, 93/11 i 55/13)
4. Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15)
5. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15 i 25/17)
6. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
7. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15 i 67/17).

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Provjerena je dokumentacija u vezi prihoda iz proračuna, članarina, dobrovoljnih priloga (donacija) i drugih prihoda. Također je obavljena provjera ulaznih računa te dokumentacije u vezi rashoda za promidžbu, intelektualnih usluga, reprezentaciju, usluga telefona, pošte i prijevoza, rashoda za donacije (pomoći) te drugih rashoda. Obavljeni su razgovori s poslovnom tajnicom Stranke i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s pojedinim poslovnim događajima. Provjereni su podaci objavljeni na mrežnim stranicama Stranke.

Nalaz za 2017.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi, imovina te obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2017. utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na planiranje, potraživanja i rashode.

1. Planiranje

- 1.1. Stranka je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te propisima o računovodstvu neprofitnih organizacija.

Financijski plan za 2017. donesen je u prosincu 2016., a izmjene i dopune plana u listopadu 2017. Izmjenama i dopunama financijskog plana prihodi i rashodi planirani su u iznosu 470.000,00 kn

Godišnji plan i program rada za 2017. donesen je u prosincu 2016., a sadrži opći dio, redovne i izvanredne aktivnosti, koje Stranka planira obaviti. Uz planirane aktivnosti nisu planirana sredstva potrebna za njihovo izvršavanje ni izvori financiranja. S obzirom da godišnjim planom i programom rada nisu planirana financijska sredstva potrebna za financiranje pojedinih aktivnosti, otežano je praćenje planiranih i ostvarenih aktivnosti tijekom godine.

Državni ured za reviziju predlaže godišnjim planom i programom rada uz svaku aktivnost navesti planirane rashode prema vrstama i iznosima te izvore financiranja, kako bi se omogućilo učinkovitije upravljanje i kontrola financijskim sredstvima te stvorili preduvjeti da se sredstva koriste isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada.

- 1.2. Stranka je prihvatila prijedlog Državnog ureda za reviziju te navodi da će ubuduće u godišnjem planu i programu rada navesti planirane rashode i izvore financiranja. Također, navodi da u dosadašnjem planu i programu nisu navodili planirane rashode uz aktivnosti Stranke jer se za većinu aktivnosti nisu koristila sredstva, već su se većim dijelom koristila za troškove poslovanja Stranke.

2. Potraživanja

- 2.1. Potraživanja za prihode poslovanja iznose 221.375,00 kn i u cijelosti su dospjela. Odnose se na potraživanja od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za financiranje rada Stranke u iznosu 144.375,00 kn, članarine u iznosu 63.550,00 kn i potraživanja od kupaca (za prodani auto iz ranijih godina i korištenje automobila) u iznosu 13.450,00 kn. Stranka svake godine upućuje zahtjeve jedincama lokalne i područne (regionalne) samouprave za uplatu sredstava iz proračuna za njeno redovito godišnje financiranje. U 2017. godini 30 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nije uplatilo sredstva na redovni račun Stranke.

Potraživanja od dvije jedinice lokalne samouprave (gradovi Slavonski Brod 63.447,00 kn i Imotski 28.400,00 kn) iznose 91.847,00 kn, a odnose se na više godina. Potraživanja iz prethodnih godina iznose 122.324,00 kn, a iz 2017. iznose 22.051,00 kn.

Prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, političke stranke se redovito financiraju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a sredstva se raspoređuju prema broju članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koje politička stranka ima u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Odluku o raspoređivanju sredstava iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave donosi predstavničko tijelo, a sredstva se trebaju doznačivati tromjesečno u jednakim iznosima.

Potraživanja za članarine su iskazana u iznosu 63.550,00 kn i u odnosu na prethodnu godinu manja su za 12.900,00 kn ili 16,9 %. Na potraživanja za članarine iz prethodnih godina se odnosi 42.850,00 kn, a za 2017. iznos 20.700,00 kn. Stranka vodi evidenciju o primljenim članarinama mjesečno za pojedinog člana Stranke. Prema odredbi članka 18. točke 7. Statuta, članovi Stranke obvezni su redovito plaćati članarinu. Glavni stan je u veljači 2017. donio odluku o visini članarine za 2017., a za provedbu odluke obvezni su predsjednici, odnosno povjerenici županijskih vijeća Stranke. Posljednjih godina plaćanje članarina obavlja se u prvim mjesecima tekuće godine za prethodnu godinu. Dužnosnici Stranke na sjednicama podružnica i Glavnog stana ukazuju na problem plaćanja članarina. Problem naplate članarina bio je i predmetom izvještaja Središnjeg nadzornog odbora, kao i odluka Predsjedništva i Glavnog stana.

Državni ured za reviziju predlaže i nadalje poduzimati aktivnosti za naplatu potraživanja od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i članova Stranke (članarine).

2.2. *Stranka je prihvatila prijedlog Državnog ureda za reviziju te navodi da će i nadalje poduzimati aktivnosti radi naplate potraživanja od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te potraživanja od članova Stranke. Navodi da Stranka svake godine upućuje zahtjeve jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave vezano na isplatu sredstava za rad političkih stranaka na temelju osvojenih vijećničkih mandata, a da neke jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne izvršavaju svoje obveze prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.*

3. Rashodi

3.1. Financijski rashodi su ostvareni u iznosu 66.848,00 kn i u odnosu na prethodnu godinu veći su za 30.053,00 kn ili 81,7 % zbog troškova otvaranja i vođenja računa otvorenih za lokalne izbore 2017.

Stranka je tijekom 2017. otvarala posebne račune za financiranje izborne promidžbe u županijama, odnosno gradovima i općinama u kojima su članovi Stranke bili na listama za lokalne izbore.

Svi navedeni računi, osim računa u trinaest jedinica lokalne samouprave u kojima kandidati nisu predali kandidacijske liste, su zatvoreni u zakonskom roku.

Stranka pored središnjeg računa ima u jednoj poslovnoj banci i podračune po županijskim i gradskim ograncima te račune otvorene u 2013. za potrebe izborne promidžbe, koji nisu aktivirani jer nije bilo članova Stranke na izbornim listama. Navedeni računi nisu zatvoreni zbog nedostatka sredstava prethodnih godina i u 2017., a poslovna banka redovno obračunava troškove vođenja računa. Obveze prema poslovnoj banci na dan 1. siječnja 2017. su iznosile 63.015,00 kn, a koncem 2017. iznose 81.955,00 kn, odnosno veće su za 18.949,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (srpanj 2018.) obveze prema poslovnoj banci nisu podmirene.

Državni ured za reviziju nalaže poduzeti mjere za zatvaranje navedenih računa u poslovnoj banci s obzirom da se rashodi povećavaju, a da se ne podmiruju obveze za troškove vođenja računa koje su značajne.

- 3.2. *Stranka je prihvatila nalog Državnog ureda za reviziju te navodi da će poduzeti mjere za zatvaranje računa koji nisu zatvoreni kako bi se smanjili rashodi i obveze za vođenje računa.*

Provedba naloga i preporuka

1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2016., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje. Revizijom za 2017. provjereno je je li Stranka postupila prema nalogima i preporukama danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi i preporuke iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	2016.	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Planiranje i računovodstveno poslovanje	2016.	Sastaviti financijski plan na način da bude vidljiv planirani rezultat poslovanja.	28. veljače 2018.	nije provedeno
2.		2016.	Godišnjim planom i programom rada planirati potrebna sredstva za financiranje pojedinih aktivnosti.	28. veljače 2018.	nije provedeno
3.		2016.	Voditi pomoćne evidencije i iskazivanje sudskih sporova koji su u tijeku u Bilješkama uz financijske izvještaje.	28. veljače 2018.	provedeno
4.	Potraživanja	2016.	Poduzeti aktivnosti za naplatu prihoda.	30. lipnja 2018.	djelomično provedeno
5.	Rashodi	2016.	Zatvoriti račune u poslovnoj banci otvorene 2013. za financiranje izborne promidžbe.	30. lipnja 2019.	u postupku provedbe

Obrazloženje dane preporuke koja je djelomično provedena daje se u nastavku.

- U vezi s preporukom za poduzimanje aktivnosti za naplatu prihoda, Stranka je jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave upućivala zahtjeve, dopise, opomene, ali nisu naplaćena ukupna potraživanja jer pojedine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne uplaćuju redovito sredstva za financiranje redovitog poslovanja Stranke.

Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju, koje nisu u cijelosti provedene.

1.2. Stranka navodi da je u vezi Provedbe naloga i preporuka iz prošle revizije i nadalje u obvezi postupiti prema danim nalogima i preporukama koje nisu u cijelosti provedene, a odnose se na plan i program rada, naplatu prihoda i zatvaranje računa.